

АКТ № 20

по результатам плановой проверки деятельности по осуществлению закупок для муниципальных нужд администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе.

п. Серебряные Пруды

08.07.2015 г.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), Положением «О секторе муниципального контроля управления экономики и инвестиций администрации Серебряно-Прудского муниципального района Московской области», утвержденное постановлением администрации Серебряно-Прудского муниципального района МО от 01.10.2014 №1416, Планом проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2015 года, утвержденным постановлением администрации Серебряно-Прудского муниципального района МО от 10.03.2015 года № 233, постановлением от 20.10.2014 № 1494 «Об утверждении Порядка осуществления плановых и внеплановых проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд Серебряно-Прудского муниципального района» проведена плановая проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области, ИНН 5076007414, Московская область, Серебряно-Прудский р-н, р.п. Серебряные Пруды, ул. Первомайская, д. 3.

Администрация городского поселения Серебряные Пруды Московской области (далее – Администрация) 11.06.2015 года надлежащим образом уведомлено о начале проведения плановой проверки.

Проверка проводилась с ведома руководителя администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области Максимова Вячеслава Анатольевича (решение Совета депутатов городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 12.02.2015 г. №47/8 «О назначении на должность руководителя Администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области»).

Проверка осуществлялась комиссией, состав которой был утвержден распоряжением администрации Серебряно-Прудского муниципального района МО от 08.06.2015 №161-р «О проведении плановой проверки при осуществлении

контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд Серебряно-Прудского муниципального района в отношении администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области».

Состав комиссии:

Председатель комиссии – заместитель начальника финансового управления администрации Серебряно-Прудского муниципального района Московской области – главный бухгалтер Тюнина Елена Викторовна.

Член комиссии – главный эксперт сектора муниципального контроля управления экономики и инвестиций администрации Серебряно-Прудского муниципального района Московской области Ефремов Александр Алексеевич.

Член комиссии – эксперт юридического отдела управления по правовому обеспечению и безопасности муниципального образования администрации Серебряно-Прудского муниципального района Московской области Божедомов Михаил Николаевич.

Предмет проверки: проверка деятельности по осуществлению закупок, направленной на обеспечение муниципальных нужд администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе.

Цель плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проверки: с 01.07.2015 года по 07.07.2015 года.

В соответствии с распоряжением администрации Серебряно-Прудского муниципального района МО от 08.06.2015 №161-р «О проведении плановой проверки при осуществлении контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд Серебряно-Прудского муниципального района в отношении администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области» проверке подлежали закупки, находящиеся на стадии размещения, а также завершённые (размещённые) закупки, контракты по которым заключены, начиная с 01.06.2014 года по 07.07.2015 года.

Органом, уполномоченным в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон 44-ФЗ), на осуществление контроля в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд является администрация Серебряно-Прудского муниципального района Московской области.

Проверка осуществлялась выборочным методом.

Основополагающим документом деятельности Администрации является Устав муниципального образования «Городское поселение Серебряные Пруды Московской области» (далее – Устав), который принят решением Совета депутатов городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 01.06.2009 г. № 187/31 и внесены изменения решениями Совета депутатов городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 13.12.2012 № 219/35, 24.12.2013 № 278/48, 28.10.2014 № 6/2.

В соответствии с Уставом Администрация является юридическим лицом и осуществляет исполнительно-распорядительные функции.

Администрацию городского поселения Серебряные Пруды возглавляет руководитель администрации городского поселения Серебряные Пруды на принципах единоначалия.

Администрация городского поселения Серебряные Пруды подотчетна Совету депутатов городского поселения Серебряные Пруды по вопросам его компетенции и государственным органам по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий.

Администрация обладает правами юридического лица, имеет печать со своим полным наименованием, необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки, другую атрибутику.

На основании подпункта 7 ст.3 Федерального закона № 44-ФЗ Администрация является муниципальным заказчиком.

Проверка осуществлялась в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершённым (размещённым) закупкам для нужд Администрации, контракты по которым заключены.

В ходе проведения **1 этапа** проверки установлено: три закупки (номера извещений: 0148300002015000037, 0148300002015000038, 0148300002015000039) находились в стадии размещения по состоянию на 07.07.2015 года. Были проверены: извещения, аукционная документация, обоснования НМЦК. Нарушения не выявлены.

В ходе **2 этапа** плановой проверки были рассмотрены и изучены за проверяемый период следующие документы:

- документы, подтверждающие право электронной подписи на документах, размещаемых на сайте;

- документы и сведения, отражающие проведение процедур размещения муниципальных закупок, размещение которых начато и завершено в проверяемом периоде, в том числе: извещения о размещении закупок, протоколы, составленные в

ходе размещения закупок, заявки участников, заключенные муниципальные контракты.

В результате осуществления этапов проверки установлено:

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 44-ФЗ уполномоченным лицом Администрации получены сертификаты на право электронной подписи на документах, размещаемых на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ создана контрактная служба (распоряжение администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 24.01.2014 г. № 6-р «О создании контрактной службы администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области») и утверждено положение о контрактной службе (постановление администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 09.01.2014 г. № 2-п «Об утверждении положения о контрактной службе администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области»).

Постановлением Администрации утвержден Порядок формирования и работы единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд городского поселения Серебряные Пруды Московской области (постановление администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 09.01.2014 г. № 3-п «Об утверждении Порядка формирования и работы единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд городского поселения Серебряные Пруды Московской области») и утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд городского поселения Серебряные Пруды Московской области (постановление администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области от 10.02.2015 г. № 58-п «Об утверждении состава единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд городского поселения Серебряные Пруды Московской области»).

1. Правильность размещения информации о размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет. Соблюдение сроков проведения процедур при размещении муниципальных закупок.

Проверкой правильности размещения информации о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет выявлено следующее:

Администрацией представлены документы в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 44-ФЗ на получение ключей электронной подписи, а также

сертификатов ключей проверки электронных подписей, предназначенных для использования в целях Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с Приказами Министерства Экономического развития РФ №544, Казначейства России 18н от 20.09.2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее Приказ) Заказчики обязаны размещать на официальном сайте планы-графики размещения закупок в порядке и по форме, установленным данным нормативно-правовым актом. Согласно пункту 2 Приказа от 20.09.2013 «Планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете». Данная организация разместила на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru планы-графики размещения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год в указанный срок.

В нарушение ч.11 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», заказчиком, администрацией городского поселения Серебряные Пруды Московской области, срок публикации отчёта об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения (номер реестровой записи из реестра контрактов: 0148300002014000052) просрочен.

В данном случае, действия заказчика попадают под ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей.**

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее реестр контрактов). Перечень сведений, которые

должны содержаться в реестре, установлен частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его исполнении и расторжении в вышеуказанный орган в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта (его исполнения либо расторжения). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Сведения обо всех остальных контрактах, заключенных у единственного поставщика по статье 93 Федерального закона №44-ФЗ вносятся в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов на официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» сведения о контракте (его изменения), сведения об исполнении (о расторжении) контракта должны быть внесены в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов на официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» - в течение трех рабочих дней.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта (согласно совместного письма Министерства финансов РФ и Федерального казначейства от 10 марта 2015 г. № 05-07-05/11).

В соответствии с частью 3 статьи 103 и частью 26 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, а также постановления Правительства РФ №1084 Администрацией в реестр муниципальных контрактов своевременно направлялась информация о заключенных контрактах (их изменении) и информация об исполнении (о расторжении) контрактов.

2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, нарушения не установлены.

3. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

При проверке применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта нарушения не установлены.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

При проверке соблюдения соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушения не установлены.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок.

При проверке соблюдения соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупок нарушения не установлены.

По итогам проведения проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ проверяющими **сделаны следующие выводы:**

Признать должностным лицом администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области, ответственным за размещение в ЕИС (ООС) отчетов, содержащих информацию об исполнении контракта, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта, о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые были применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением, об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения, в соответствии с должностной инструкцией ведущего специалиста финансово-экономического отдела Администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области (приложение №4 к постановлению администрации городского поселения Серебряные Пруды от 31.12.2013 № 730-п), сотрудника контрактной службы, ведущего специалиста финансово-экономического отдела Бухову Наталью Михайловну.

Признать в действиях должностного лица администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области нарушение:

Признать заказчика – Администрацию, нарушившим требования, установленные ч.11 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его

исполнения». В данном случае действия Администрации попадают под ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ.

По итогам проведения проверки в соответствии с ч.22 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ **принято решение:**

1. Направить настоящий акт проверки в адрес субъекта проверки – администрации городского поселения Серебряные Пруды Московской области с целью ознакомления.

2. Субъект, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе предоставить председателю комиссии письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

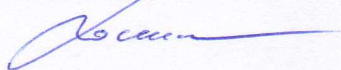
3. Учитывая, что выявленные нарушения ч.1.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ, акт проверки направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта РФ.

4. Разместить акт проверки на официальный сайт РФ в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней с даты подписания акта проверки в соответствии с частью 24 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. В соответствии с п.1.9 приложения к постановлению от 20.10.2014 № 1494 «Об утверждении Порядка осуществления плановых и внеплановых проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд Серебряно-Прудского муниципального района» передать материалы настоящей плановой проверки в орган исполнительной власти субъекта РФ для рассмотрения вопроса о привлечении должностных(-ого) лиц(-а) Заказчика к административной ответственности.

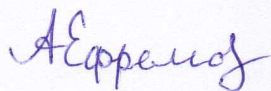
Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в Администрацию.

Председатель комиссии:
Тюнина Елена Викторовна



Заместитель начальника
финансового управления
администрации Серебряно-
Прудского муниципального района
Московской области – главный
бухгалтер

Члены комиссии:
Ефремов Александр
Алексеевич



главный эксперт сектора
муниципального контроля
управления экономики и
инвестиций администрации
Серебряно-Прудского
муниципального района

Божедомов Михаил
Николаевич



Московской области
эксперт юридического отдела
управления по правовому
обеспечению и безопасности
муниципального образования
администрации Серебряно-
Прудского муниципального района
Московской области

Акт проверки получил 09.07.2015 г. В. Макаф
(Дата, Ф.и.о. уполномоченного должностного лица)